



ประกาศเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี
เรื่อง สรุปลผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา
และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา

.....

ด้วยเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีได้รับแจ้งผลการวินิจฉัยจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีองค์การสะพานปลาได้ร้องเรียนเพื่อพิจารณาผลกระทบจากการถูกเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีเรียกคืนที่ดินที่องค์การสะพานปลาใช้เป็นลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี โดยผู้ตรวจการแผ่นดินมีคำวินิจฉัยให้ยุติเรื่องร้องเรียน และเพื่อให้การขอใช้ที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในความดูแลรักษาของเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีเป็นไปโดยถูกต้อง จึงให้ข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครสุราษฎร์ธานีดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในเขตเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของสภาเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี และคณะผู้บริหารของเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี และดำเนินการรวบรวมหลักฐานและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีพิจารณาต่อไป

เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี ได้ดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยอนุโลม ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗

๑. สรุปรวความคิดเห็นจากประชาชนในเขตเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ และสรุปรวความคิดเห็นภาคสนาม

๒. จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ด้วยวิธีการประชุมปรึกษาหารือกับกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสีย

บัดนี้ เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี ได้ดำเนินการสรุปลผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

(นายประเสริฐ บุญประสพ)
นายกเทศมนตรีนครสุราษฎร์ธานี

สรุปผลสำรวจความคิดเห็นของประชาชน
จากแบบสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน
บริเวณลานจอดรถทำเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี

การวิเคราะห์ผลดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการใช้ที่ดินบริเวณลานจอดรถทำเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของเทศบาลฯ ได้ลงพื้นที่ชุมชนเพื่อจัดเก็บแบบสอบถามความคิดเห็นของประชาชน ณ ชุมชนบางหลา ชุมชนหัวแหลมพัฒนา ชุมชนหาดตายวง ชุมชนหน้าด่าน ชุมชนวัดไทร ชุมชนตลาดท่าเรือ ชุมชนตาปี ชุมชนตลาดล่าง ระหว่างวันที่ 2-5 เมษายน 2567 จำนวน 180 ชุด จากกลุ่มตัวอย่าง แยกตามเพศ ช่วงอายุ พื้นที่อาศัยในเขตเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี สามารถวิเคราะห์ผลการสอบถามความคิดเห็น ได้ดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูล	จำนวน (N=180)	ร้อยละ	ลำดับ
1.เพศ			
1) ชาย	54	30	2
2) หญิง	126	70	1
2.อายุ			
1) ไม่เกิน 20 ปี	4	2.2	4
2) อายุ 21 – 40 ปี	25	13.9	3
3) อายุ 41 – 60 ปี	90	50.0	1
4) อายุมากกว่า 61 ปี	61	33.9	2
3.พื้นที่อาศัยในเขตเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี			
1) ชุมชนบางหลา	31	17.2	2
2) ชุมชนหัวแหลมพัฒนา	46	25.6	1
3) ชุมชนหาดตายวง	20	11.1	5
4) ชุมชนหน้าด่าน	21	11.7	4
5) ชุมชนตลาดล่าง	19	10.6	6
6) ชุมชนวัดไทร	29	16.1	3
7) ชุมชนบางกุ้ง	2	1.1	8
8) ชุมชนตลาดท่าเรือ	12	6.7	7

จากตารางที่ 1

1. เพศ : ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง จำนวน 126 คน คิดเป็นร้อยละ 70 รองลงมาเป็นเพศชาย จำนวน 54 คน คิดเป็นร้อยละ 30

2. อายุ : ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 41-60 ปี จำนวน 90 คน คิดเป็นร้อยละ 50 รองลงมาอายุ 61 ปีขึ้นไป จำนวน 61 คน คิดเป็นร้อยละ 33.9 น้อยที่สุดมีอายุไม่เกิน 20 ปี จำนวน 4 คน คิดเป็นร้อยละ 2.2

3. พื้นที่อาศัยในเขตเทศบาลฯ : ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในชุมชนหัวแหลมพัฒนา จำนวน 46 คน คิดเป็นร้อยละ 25.6 รองลงมาอาศัยอยู่ในชุมชนบางหลา จำนวน 31 คน คิดเป็นร้อยละ 17.2 และน้อยที่สุดอาศัยอยู่ในชุมชนบางกุ้ง จำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 1.1

ตารางที่ 2 ความคิดเห็นในการใช้หรือได้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา

ข้อมูล	จำนวน (N=180)	ร้อยละ	ลำดับ
4. ท่านทราบหรือไม่ว่า ที่ดินที่องค์การสะพานปลาใช้เป็นลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี เป็นที่ดินที่อยู่ในความดูแลรักษาของเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี ที่อนุญาตให้องค์การสะพานปลาใช้ปลูกสร้างท่าเทียบเรือประมง โดยไม่ต้องเสียค่าเช่า			
1) ทราบ	91	50.6	1
2) ไม่ทราบ	89	49.4	2
5. ท่านทราบหรือไม่ว่า เทศบาลนครสุราษฎร์ธานีกำลังดำเนินการขอสินที่ดินที่ใช้เป็นลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานีจากองค์การสะพานปลา			
1) ทราบ	105	58.3	1
2) ไม่ทราบ	75	41.7	2
6. ท่านเป็นผู้ใช้หรือได้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา			
1) ใช่	71	39.4	2
2) ไม่ใช่	109	60.6	1
7. ท่านเกี่ยวข้องหรือใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลาอย่างไร			
1) ประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา	117	65.0	
2) กลุ่มชาวประมงหรือประกอบอาชีพที่เกี่ยวข้องกับประมง	31	17.2	
3) กลุ่มพ่อค้าแม่ค้าที่ค้าขายบริเวณดังกล่าว	17	9.4	
4) อื่น ๆ	15	8.3	

ข้อมูล	จำนวน (N=180)	ร้อยละ	ลำดับ
8. ท่านมีความเห็นอย่างไร หากเทศบาลฯ ขอคืนที่ดินที่องค์การสะพานปลาใช้เป็นลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี และปรับปรุงให้เกิดประโยชน์สาธารณะต่อประชาชน			
1) เห็นด้วย	144	80.0	1
2) ไม่เห็นด้วย	13	7.2	3
3) ไม่แสดงความคิดเห็น	23	12.8	2
9. หากท่าน <u>เห็นด้วย</u> ท่านเห็นว่า เทศบาลฯ ควรปรับปรุงหรือพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวอย่างไร เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในเขตเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี			
1) ลานจอดรถตามเจตนารมณ์แห่งการเวนคืน	63	35.0	2
2) ลานเอนกประสงค์ขนาดใหญ่	56	31.1	4
3) ลานจำหน่ายสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ชุมชน	91	50.6	1
4) สถานที่ออกกำลังกาย	60	33.3	3
5) ลานสำหรับจำหน่ายอาหารสดและผลิตภัณฑ์จากอาหารทะเล	50	27.8	5

จากตารางที่ 2 สามารถอธิบายข้อมูล ได้ดังนี้

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีความเห็นเกี่ยวกับการใช้ที่ดินบริเวณลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี ดังนี้

1) รับทราบว่าที่ดินที่องค์การสะพานปลาใช้เป็นลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี เป็นที่ดินที่อยู่ในความดูแลรักษาของเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี ที่อนุญาตให้องค์การสะพานปลาใช้ปลูกสร้างท่าเทียบเรือประมงโดยไม่ต้องเสียค่าเช่า

2) รับทราบว่าเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีกำลังดำเนินการขอคืนที่ดินที่ใช้เป็นลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานีจากองค์การสะพานปลา

3) ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ไม่ได้เป็นผู้ใช้หรือได้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา

4) ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลารองลงมาคือ กลุ่มชาวประมงหรือประกอบอาชีพที่เกี่ยวข้องกับประมงและกลุ่มพ่อค้าแม่ค้าที่ค้าขายบริเวณดังกล่าว

5) ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เห็นด้วยหากเทศบาลฯ ขอคืนที่ดินที่องค์การสะพานปลาใช้เป็นลานจอดรถท่าเทียบเรือ ประมงสุราษฎร์ธานี และปรับปรุงให้เกิดประโยชน์สาธารณะต่อประชาชน

6) หากเทศบาลปรับปรุงหรือพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในเขตเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เห็นด้วยมากที่สุด หากปรับปรุงพัฒนาเป็นลานจำหน่ายสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ชุมชน รองลงมาคือ ปรับปรุงพัฒนาเป็นลานจอดรถตามเจตนารมณ์แห่งการเวนคืน และสถานที่ออกกำลังกาย

สรุปปัญหาและข้อเสนอแนะ

-ไม่มี-

รูปภาพ

การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา
และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ด้วยวิธีการเก็บแบบสอบถาม
ระหว่างวันที่ ๒ - ๕ เมษายน ๒๕๖๗

.....





สรุปผลการประชุม

การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ด้วยวิธีการปรึกษาหารือ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ อาคารอเนกประสงค์เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี

.....

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ด้วยวิธีการปรึกษาหารือกับกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสีย ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย กลุ่มประธานชุมชนและกรรมการชุมชนในพื้นที่เขตพัฒนาที่ ๑ กลุ่มประธานชุมชนทั้ง ๗๐ ชุมชนในเขตเทศบาล กลุ่มชาวประมงและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประมง กลุ่มพ่อค้าแม่ค้า ซาเล้ง ที่ประกอบอาชีพค้าขายบริเวณสะพานปลา ประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย สมาชิกสภาเทศบาล และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง รวม ๑๙๘ คน สรุปผลการประชุม ดังนี้

๑. ที่มาของการจัดประชุม และวิธีการรับฟังความคิดเห็น

องค์การสะพานปลาได้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อพิจารณาผลกระทบจากการถูกเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีเรียกคืนที่ดินที่องค์การสะพานปลาใช้เป็นลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี ซึ่งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๒/๓๖๕๘ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งผลการวินิจฉัยกรณีดังกล่าว โดยผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยให้ยุติเรื่องร้องเรียน และเพื่อให้การขอใช้ที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในความดูแลรักษาของเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีเป็นไปโดยถูกต้อง จึงให้ข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครสุราษฎร์ธานีดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในเขตเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ว่ามีความคิดเห็นในการใช้หรือได้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลาหรือไม่ อย่างไร สมควรยกเลิกการใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ถ้าเห็นว่าเป็นสมควรใช้เป็นท่าเทียบเรือประมงอีกต่อไป สมควรให้เทศบาลฯ ปรับปรุงเป็นการใช้ประโยชน์สาธารณะอย่างไร

๒) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของสภาเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี และคณะผู้บริหารของเทศบาลนคร สุราษฎร์ธานี

๓) ดำเนินการรวบรวมหลักฐานและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีพิจารณาต่อไป

ดังนั้น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เทศบาลได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยอนุโลม ซึ่งได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลความเป็นมา และเหตุผลความจำเป็นในการเรียกคืนที่ดิน รวมทั้งวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา และสถานที่การรับฟังความคิดเห็นให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ทราบ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นมา ผ่านทางช่องทางต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) เพลงของเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี
- ๒) รายการวิทยุนครสุราษฎร์ธานีพบประชาชน
- ๓) รายการวิทยุ พันหรือมั่ง
- ๔) รายการข่าว Surat City News
- ๕) รถแท็กซี่สามพัน
- ๖) ป้ายประชาสัมพันธ์ ซึ่งติดตั้งบริเวณท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี และแยกเทศบาล
- ๗) ใบปลิวประชาสัมพันธ์
- ๘) ประชาสัมพันธ์ไปยังชุมชนทุกชุมชนผ่านประธานชุมชน

๒. การชี้แจงข้อเท็จจริง

๒.๑ ข้อเท็จจริงจากเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี

ในอดีตชาวบ้านดอนได้มีการตั้งถิ่นฐานเรียงรายอยู่บริเวณริมแม่น้ำ และใช้เรือในการสัญจรไปยังพื้นที่ต่าง ๆ เช่น ไซยา ท่าฉาง ดอนสัก สมุย ขนอม เป็นต้น ประกอบกับมีเรือประมงจำนวนมากนำสัตว์น้ำที่จับได้ขึ้นมาขาย ต่อมา ปี พ.ศ. ๒๔๙๖ เกิดเพลิงไหม้บ้านดอนครั้งใหญ่ จึงได้มีการจัดวางผังเมืองให้มีความเหมาะสมรวมถึงเส้นทางทางคมนาคม

ในปี พ.ศ. ๒๕๐๑ ราชกิจจานุเบกษาได้ตราพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาลในท้องที่ตำบลตลาดบ้านดอน อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๐๑ เทศบาลฯ จึงได้สร้างถนนเพื่อใช้สัญจรตั้งแต่นั้นมา ต่อมาการทำประมงมีความเฟื่องฟูเป็นอย่างมาก กระทรวงเกษตร ซึ่งได้มีการก่อตั้งองค์การสะพานปลาขึ้น เพื่อดูแลกิจการประมงและการส่งออกสัตว์น้ำ และได้มีการสำรวจหาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมเพื่อสร้างเป็นท่าเทียบเรือประมง และพบว่าพื้นที่บริเวณท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานีปัจจุบัน เป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสม องค์การสะพานปลาจึงได้ขอความร่วมมือจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี เรื่องการใช้สถานที่เพื่อสร้างท่าเทียบเรือประมงบริเวณปลายถนนตันโพธิ์ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือเพื่อขอทราบหลักฐานข้อเท็จจริงเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินว่าเป็นของผู้ใด และจังหวัดกับเทศบาลฯ มีความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างไร ในการนี้ เทศบาลฯ แจ้งว่าสามารถใช้พื้นที่ได้เพียง ๒๐๐ เมตร โดยคิดค่าเช่าตารางเมตรละ ๒.๐๐ บาท ต่อเดือน และจังหวัดเห็นชอบให้ใช้เพียง ๒๐๐ เมตร ส่วนค่าเช่า จังหวัดเห็นว่าเป็นค่าเช่าที่สูงมาก จึงเสนอให้ทางกระทรวงมหาดไทยอนุมัติให้องค์การสะพานปลาใช้ที่ดินของเทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี (ชื่อหน่วยงานในขณะนั้น) บริเวณท่าเรือเดินทะเลตอนปลายถนนตันโพธิ์ ริมถนนตลาดล่าง ตามแนวแม่น้ำตาปี ซึ่งเป็นที่ดินระหว่างสะพานกอบกาญจน์นฤมิตรและโกดังมะพร้าวของกรมการปกครอง เพื่อปลูกสร้างท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย

ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นมา องค์การสะพานปลาไม่ได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นท่าเทียบเรือ และได้มีการรื้ออาคารออกบางส่วน อีกทั้งในภายหลังได้นำไปให้เอกชนเช่าหรือสัมปทานในลักษณะของการเช่า เพื่อแสวงหาประโยชน์อันมีเกี่ยวข้องกับภารกิจหลักขององค์การสะพานปลา ซึ่งผิดเจตนารมณ์แห่งการเวนคืนที่ให้ไว้

ดังนั้น เพื่อให้การใช้ที่ดินบริเวณดังกล่าว เกิดประโยชน์สุขของประชาชนและพัฒนาเมืองเป็นสำคัญ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เทศบาลนครสุราษฎร์ธานีจึงได้ขอคืนที่ดินดังกล่าวจากองค์การสะพานปลา เพื่อไปใช้ประโยชน์สาธารณะต่อไป

สำหรับแนวทางการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวในอนาคต เทศบาลจะต้องดำเนินการโดยไม่ขัดต่อเจตนารมณ์แห่งการเวนคืน ซึ่งหากปรับปรุงเป็นลานจอดรถเพื่อบริการประชาชน จะสามารถจอดรถยนต์ได้จำนวน ๖๒ คัน เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่มาจับจ่ายใช้สอยบริเวณตลาดกอบกาญจน์ภูมิตร และถนนตีเหล็ก นอกจากนี้ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้เทศบาลนครมีหน้าที่จัดให้มีท่าเทียบเรือในเขตเทศบาล ซึ่งหากเทศบาลฯ สามารถเข้าไปจัดการพื้นที่ดังกล่าวได้ ประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของเรือประมงยังสามารถทำกิจกรรมต่าง ๆ ได้ตามปกติ นอกจากนี้ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหน้าที่ควบคุมดูแลที่เรือทางสาธารณะเพื่อประโยชน์ใช้สอยของประชาชนทั่วไป ส่วนองค์การสะพานปลา มีหน้าที่ในการจัดการด้านกิจการประมง ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสรรพื้นที่สำหรับจำหน่ายสินค้า

๒.๒ ข้อเท็จจริงจากสำนักงานประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เป็นต้นมา กำหนดขึ้นเพื่อจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและในน่านน้ำทั่วไป เพื่อป้องกันมิให้มีการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU fishing) โดยกำหนดให้ผู้ประมงจะใช้ท่าเทียบเรือของตนเป็นท่าเทียบเรือประมงต้องจดทะเบียนเป็นท่าเทียบเรือของกรมประมง ซึ่งท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา เป็นท่าเทียบเรือประมงพาณิชย์ที่จดทะเบียนเป็นท่าเทียบเรือประมงตามกฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้ กำหนดให้เรือประมงทุกประเภททั้งเรือประมงพาณิชย์ และเรือประมงพื้นบ้าน ต้องจดทะเบียนให้ถูกต้อง จึงสามารถขึ้นท่าเทียบเรือประมงได้ ทั้งนี้ เจ้าของเรือประมงที่จดทะเบียนตามกฎหมายจะต้องแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานีมีจำนวนเรือประมงที่เข้าขึ้นท่า เฉลี่ยเดือนละ ๑๐ เที่ยว ประกอบด้วย เรืออวนลากกึ่ง เรืออวนลากกระตัก เรือไต่หมึก ซึ่งเรือประมงส่วนใหญ่ที่เข้าขึ้นท่าเป็นเรือประมงในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๒.๓ ข้อเท็จจริงจากองค์การสะพานปลา

องค์การสะพานปลาได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินบริเวณท่าเรือเดินทะเลตอนปลายถนนตันโพธิ์ริมถนนตลาดล่าง ตามแนวแม่น้ำตาปี ซึ่งเป็นที่ดินระหว่างสะพานกอบกาญจน์ภูมิตรและโกดังมะพร้าวของกรมการปกครอง ความยาว ๒๐๐ เมตร โดยองค์การสะพานปลาได้ใช้พื้นที่ที่ได้รับอนุญาตดังกล่าว ความยาว ๑๐๐ เมตร เพื่อทำเป็นลานจอดรถ (บริเวณเกิดข้อพิพาท) สำหรับตัวอาคารสำนักงานได้ขออนุญาตจากกรมเจ้าท่า และดำเนินการเป็นท่าเทียบเรือประมง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานีได้ที่จดทะเบียนเป็นท่าเทียบเรือประมงพาณิชย์ สำหรับขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และทำกิจกรรมขนถ่ายสัตว์น้ำอย่างต่อเนื่อง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีปริมาณสัตว์รวมกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม การขึ้นท่าเพื่อขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำจะเป็นไปตามฤดูกาล โดยระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ - ๑๕ พฤษภาคมของทุกปี กรมประมงประกาศใช้มาตรการปิดอ่าวหรือมาตรการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในฤดูปลาที่มีไข่วางไข่ และเลี้ยงตัวอ่อน จะมีเรือประมงมาขึ้นท่าน้อยกว่าปกติ

ในอดีต จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีรายได้จากการประมงเป็นจำนวนมาก ปัจจุบันพบปัญหาท้องน้ำบ้านดอน ซึ่งเป็นเส้นทางเดินเรือประมงเกิดการตื้นเขิน ส่งผลกระทบทำให้เรือประมงไม่สามารถแล่นเข้าออกได้อย่างสะดวกตลอดฤดูกาล ต้องเสียเวลาประมาณ ๓ - ๔ ชั่วโมงในการเดินทาง อีกทั้งค่าน้ำมันเพิ่มมากขึ้น แต่ยังคงมีท่าเทียบเรือที่อำเภอดอนสักรองรับการขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำ ทั้งนี้ปัญหาดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข ปัญหาของกรมเจ้าท่าแต่ยังไม่มียกงบประมาณในการดำเนินการ

/สำหรับ...

สำหรับการส่งเสริมพื้นที่ซึ่งองค์การสะพานปลาได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินบริเวณท่าเรือเดินทะเล ตอนปลายถนนตันโพธิ์ ริมถนนตลาดล่าง ตามแนวแม่น้ำตาปี ซึ่งเป็นที่ดินระหว่างสะพานกอบกาญจน์ภูมิตรและโกดังมะพร้าวของกรมการปกครอง ให้กับเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี จะต้องเสนอผ่านคณะกรรมการองค์การสะพานปลาพิจารณา ซึ่งมีการจัดประชุมทุก ๆ เดือน

๓. สรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็น

ผู้มีส่วนได้เสียและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็น จำแนกเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑) การพิจารณาความจำเป็นของท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี ควรสอบถามไปยังผู้ประกอบการเรือประมงพาณิชย์ว่า มีความจำเป็นในการเข้าขึ้นท่าดังกล่าวหรือไม่ หรือสามารถไปใช้บริการท่าเทียบเรือเอกชนอื่น

๒) หากไม่มีท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี หรือมีการยกเลิกทะเบียนท่า จะส่งผลกระทบต่อประชาชน ผู้ประกอบอาชีพประมงและผู้ที่ทำกิจกรรมต่อเนื่องจากการทำประมง เช่น เรือประมงที่มาใช้บริการเข้าขึ้นท่าและจอดเรือยังท่าเทียบเรือดังกล่าว โรงกลึง ซ่อมเครื่องเรือ ร้ายขายอุปกรณ์ประมง เป็นต้น นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบต่อพ่อค้าแม่ค้าชาวเล้งพ่วงช้างที่ขออนุญาตเข้าไปจำหน่ายสินค้าบริเวณลานจอดรถท่าเทียบเรือประมง ทั้งนี้ กลุ่มพ่อค้าแม่ค้าดังกล่าว ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๑๐๐ ราย เดิมจำหน่ายสินค้าบนผิวจราจรบริเวณถนนด้านหน้าหอนาฬิกา โดยเทศบาลไม่ได้อนุญาตให้เป็นพื้นที่ผ่อนผันที่สามารถจำหน่ายสินค้าบริเวณดังกล่าว จึงย้ายไปจำหน่ายบริเวณถนนด้านหน้าท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี ซึ่งเทศบาลก็ไม่อนุญาตให้จำหน่ายในบริเวณดังกล่าว เนื่องจากกีดขวางการจราจร กลุ่มพ่อค้าแม่ค้าชาวเล้งจึงได้ขออนุญาตเข้าไปจำหน่ายสินค้าในบริเวณพื้นที่ลานจอดรถ (พื้นที่เกิดข้อพิพาท)

๓) พื้นที่ชุมชนโดยรอบท่าเทียบเรือสุราษฎร์ธานี มีเอกลักษณ์เฉพาะของพื้นที่ การขอคืนพื้นที่โดยนำหลักวิชานิติศาสตร์มาใช้ดำเนินการ ควรเปลี่ยนวิธีการโดยนำหลักวิชารัฐศาสตร์มาใช้ มีการพูดคุยตกลงร่วมกัน จึงจะเหมาะสม โดยอาจมีการศึกษาออกแบบอารยสถาปัตย์ เพื่อออกแบบพื้นที่ให้เหมาะสม ให้ทุกฝ่ายสามารถอยู่ร่วมกันได้ นอกจากนี้ ปัจจุบันเทศบาลยังไม่มีแผนการจัดการที่แน่นอนกับพื้นที่ดังกล่าว ที่จะดำเนินการปรับปรุงหรือพัฒนาอย่างไร เพื่อประกอบการตัดสินใจหรือให้ความเห็นของประชาชน ดังนั้น ควรมีการทบทวนออกแบบ หรือวางแผน ให้เรียบร้อย ก่อนจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยเป็นแนวทางที่องค์การสะพานปลา ยอมรับได้ เทศบาลยอมรับได้ และประชาชนยอมรับได้ เพื่อทุกฝ่ายสามารถอยู่ร่วมกันได้

๔) หากเทศบาลนครสุราษฎร์ธานีได้รับคืนพื้นที่บริเวณลานจอดรถท่าเทียบเรือประมงสุราษฎร์ธานี จากองค์การสะพานปลา มีข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนาเพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังนี้

- เทศบาลนครสุราษฎร์ธานีเป็นหน่วยงานมีหน้าที่จัดระเบียบพื้นที่สำหรับจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะและควบคุมดูแลที่หรือทางสาธารณะเพื่อประโยชน์ใช้สอยของประชาชนทั่วไป ควรจัดหาพื้นที่ที่เหมาะสม เพื่อให้ผู้ประกอบการอาชีพค้าขาย (ชาวเล้งพ่วงช้าง) สามารถสร้างรายได้เพื่อเลี้ยงชีพ รวมทั้งควรจัดสรรพื้นที่สำหรับจำหน่ายสินค้าให้กับพ่อค้าแม่ค้า ด้วยความยุติธรรม ทั้งนี้ พ่อค้าแม่ค้าจะต้องให้ความร่วมมือและยอมรับกฎระเบียบหรือข้อบังคับของเทศบาลที่กำหนดด้วย

- ควรจัดเป็นพื้นที่สำหรับประโยชน์ส่วนร่วม ที่ไม่ใช่การใช้เฉพาะประชาชนในเขตเทศบาล ควรเป็นพื้นที่สำหรับประชาชนทั่วไปให้ได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน ทั้งนี้ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้รู้จักจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยจัดเป็นพื้นที่รวบรวมและจำหน่ายสินค้าชุมชน สินค้า OTOP ของอำเภอ ของจังหวัด หรือพิพิธภัณฑ์เพื่อเก็บรวบรวมศิลปวัฒนธรรมของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔. มติการประชุมรับฟังความคิดเห็น

ขณะลงมติผู้เข้าร่วมประชุมอยู่ที่ประชุม จำนวน ๙๓ คน ได้ลงความเห็น โดยมีมติดังนี้

- ๑) สมควรให้เทศบาลนครสุราษฎร์ธานีปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่เพื่อประโยชน์สาธารณะ จำนวน ๔๘ คน
- ๒) สมควรให้องค์การสะพานปลาใช้พื้นที่เป็นท่าเทียบเรือประมงต่อไป จำนวน ๔๕ คน

ปิดการประชุม เวลา ๑๒.๑๐ น.

จัดทำโดย กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

รูปภาพ

การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินบริเวณสะพานปลา
และกลุ่มชาวประมงผู้ใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลา ด้วยวิธีการปรึกษาหารือ
เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ ณ อาคารอเนกประสงค์เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี

.....



