



ประกาศเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี
เรื่อง มาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม
หรือผลประโยชน์ทับซ้อน

เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี มีเจตนามณให้การดำเนินงานขององค์กรมีความโปร่งใส เป็นธรรม และสามารถตรวจสอบได้ นายกเทศมนตรีนครสุราษฎร์ธานี จึงได้มีประกาศเจตจำนงการบริหารงานด้วยความ สุจริต มีคุณธรรมและโปร่งใส เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะ อย่างยิ่ง เรื่อง การป้องกันความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์ ทับซ้อน เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี จึงเห็นควรประกาศมาตราการป้องกันความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วน ตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์ทับซ้อน ดังต่อไปนี้

๑. เจ้าหน้าที่ของเทศบาล ต้องเข้าใจความหมายของความขัดกันทาง ผลประโยชน์หรือผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interests)

หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่ และมีการใช้อิทธิพลตามอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดผลประโยชน์ส่วนตัว โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ผลประโยชน์ทับซ้อนมีหลากหลายรูปแบบ ไม่จำกัดด้วยในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึง ผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้

๒. แนวทางการจัดการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดในหลัก ๔ ประการ คือ

๒.๑ ป้องกันผลประโยชน์สาธารณะ : การทำเพื่อประโยชน์ของสาธารณะเป็นหน้าที่หลัก ตัดสินใจ และให้คำแนะนำโดยในกรอบกฎหมายและนโยบาย จะต้องทำงานในขอบเขตหน้าที่พิจารณา ความถูกต้องตามข้อเท็จจริง ไม่ให้ผลประโยชน์ส่วนตนมาแทรกแซง รวมถึงความเห็นและทัศนคติส่วนบุคคล ปฏิบัติต่อบุคคลอย่างเป็นกลาง ไม่มีอคติลามเอียงด้วยเรื่องศาสนา อาชีพ จุดยืนทางการเมือง ผ่านพ้นรัฐ วงศ์ตระกูล ฯลฯ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ไม่เพียงปฏิบัติตามกฎหมายเท่านั้นแต่ต้องมีจริยธรรมด้วย

๒.๒ สนับสนุนความโปร่งใสและความพร้อมรับผิด : การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ต้องอาศัยกระบวนการตรวจสอบ เปิดเผยและจัดการที่โปร่งใส นั่นคือเปิดโอกาสให้ตรวจสอบ และมีความรับผิด มีต่าง ๆ เช่น โยกย้ายเจ้าหน้าที่จากตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน การเปิดเผยผลประโยชน์ ส่วนตน หรือความสัมพันธ์ที่อาจมีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ ถือเป็นขั้นตอนแรกของการจัดการผลประโยชน์ ทับซ้อน การใช้กระบวนการอย่างเปิดเผยทั่วหน้าอันจะทำให้เจ้าหน้าที่ร่วมมือและสร้างความเชื่อมั่นแก่ ประชาชน ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๒.๓ ส่งเสริมความรับผิดชอบส่วนบุคคลและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง : การแก้ปัญหา หรือจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนจะสะท้อนถึงหลักคุณธรรมและความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่และองค์กร การจัดการ ต้องอาศัยข้อมูลนำเข้าจากทุกระดับในองค์กร ฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบเรื่องการใช้ระบบและ นโยบาย และเจ้าหน้าที่ต้องจัดการกับเรื่องส่วนตนเพื่อหลีกเลี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อนและหัวหน้าหน่วยงานต้อง ประพฤติตน ให้เป็นแบบอย่างด้วย

๒.๔ สร้างวัฒนธรรมองค์กร แนวทางการบริหารเพื่อป้องกันประโยชน์ทับซ้อน : ผู้บริหารต้องสร้างสภาพแวดล้อมเชิงนโยบายที่ช่วยสนับสนุน การตัดสินใจเมื่อมีประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้น และสร้างวัฒนธรรมแห่งความซื่อตรงต่อหน้าที่ ดังนี้

- ให้ข้อแนะนำและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงาน เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับ กฎหมาย และการปฏิบัติ รวมถึงการใช้กฎหมายที่มีในสภาพแวดล้อมการทำงาน

- สงเสริมให้มีการสื่อสารอย่างเปิดเผยและมีการเสนาแลกเปลี่ยนเพื่อให้ผู้ปฏิบัติงาน สามารถใช้ในการเปิดเผยและหารือเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในที่ทำงาน

- ป้องกันไม่ให้นำข้อมูลเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนที่ผู้ปฏิบัติงานเปิดเผย เพื่อมิให้มีผู้นำไปใช้ในทางที่ผิด

- ให้ผู้ปฏิบัติงานมีส่วนร่วมในการพัฒนาปรับปรุงนโยบายและกระบวนการจัดการ ผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้สืบทอดเป็นเจ้าของและปฏิบัติตาม

๓. ข้อไม่พึงปฏิบัติของเจ้าหน้าที่เทศบาล

๓.๑ เจ้าหน้าที่ของเทศบาล ไม่พึงรับสิ่งตอบแทนทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่ใช่ตัวเงินที่มูลค่าสูง เกินความเหมาะสมและได้มาโดยมิชอบ

๓.๒ เจ้าหน้าที่ของของเทศบาล ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นกลาง โดยไม่นำเรื่องของ การเงินและการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้อง

๔. แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

การดำเนินการเพื่อป้องกันความขัดกันทางผลประโยชน์ หรือผลประโยชน์ทับซ้อน ในหน่วยงาน โดยส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาล มีความเข้าใจเกี่ยวกับการกระทำที่เป็นผลประโยชน์ทับซ้อน สามารถแยกแยะประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมได้ รวมถึงเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีพฤติกรรมเข้าข่ายมีผลประโยชน์ทับซ้อน โดยห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินกิจการที่เป็นการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและ ประโยชน์ส่วนรวม ดังนี้

๔.๑ เป็นคู่สัญญา หรือมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐ โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีอำนาจจำกัดดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี

๔.๒ เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในบริษัท ที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐที่ ตนเองปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งมีอำนาจจำกัดดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

๔.๓ รับสัมปทานหรือถือสัมปทานจากรัฐอยู่ หรือเป็นคู่สัญญากับรัฐที่มีลักษณะผูกขาด ตัดตอน ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ทั้งนี้ ห้ามเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หรือมีหุ้นส่วนในบริษัทที่รับสัมปทาน หรือถือสัมปทานจากรัฐอยู่ เช่นกัน

๔.๔ เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้างในธุรกิจเอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้ การจำกัดดูแล ควบคุม ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้นสังกัดอยู่ หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ทางธุรกิจของเอกชนนั้น อาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ ส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น มีข้อยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

๑. กรณีพ้นจากการดำรงตำแหน่งมาแล้วยังไม่ถึงสองปี สามารถเป็นผู้ถือหุ้นไม่เกิน ๕ เปอร์เซ็นต์ จากจำนวนหุ้นทั้งหมดที่จำหน่ายในบริษัทมหาชน จำกัด ทั้งนี้ ต้องไม่ใช่บริษัทที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๒. กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในบริษัท จำกัดหรือบริษัท มหาชน จำกัด ที่หน่วยงานของรัฐถือหุ้นหรือเข้ามาร่วมทุน เช่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังได้มอบหมายให้

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นที่ปรึกษาหรือกรรมการภายในบริษัท จำกัดหรือบริษัท มหาชน จำกัด
ที่กระทรวงการคลังถือหุ้นหรือร่วมทุน

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕

(นายประเสริฐ บุญประสพ)
นายกเทศมนตรีนครสุราษฎร์ธานี